星期四 24 版 A 叠 / 新闻 64 版 B 叠 / 信息披露



更多即时资讯请登录



中证网 www.cs.com.cn



中证金牛座 App

# 架起相知相亲的桥梁 ·习近平主席书信外交传递温暖情谊

# 地方政府专项债券管理机制优化完善

实行投向领域"负面清单"管理 扩大用作项目资本金范围

● 本报记者 欧阳剑环

中国政府网12月25日消息,国务院办公厅 近日印发《关于优化完善地方政府专项债券 管理机制的意见》。《意见》明确,实行专项债 券投向领域"负面清单"管理,扩大专项债券 用作项目资本金范围。开展专项债券项目"自 审自发"试点,打通在建项目续发专项债券 "绿色通道"。业内人士认为,相关举措有助于 提高专项债资金使用效率,更好发挥专项债强 基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用。

#### 拓宽投向领域

《意见》提出,扩大专项债券投向领域和 用作项目资本金范围。

实行专项债券投向领域"负面清单"管 理。《意见》明确,将完全无收益的项目,楼堂 馆所,形象工程和政绩工程,除保障性住房、土 地储备以外的房地产开发,主题公园、仿古城 (镇、村、街)等商业设施和一般竞争性产业项 目纳入专项债券投向领域"负面清单",未纳

入"负面清单"的项目均可申请专项债券资 金。专项债券依法不得用于经常性支出,严禁 用于发放工资、养老金及支付单位运行经费、

中诚信国际研究院研究员闫彦明认为,实 行"负面清单"管理将为专项债投向领域有序 拓宽奠定良好制度基础。当前,我国基础设施建 设仍有较大空间, 经济转型发展中的重点领域 仍需地方政府债券支持, 如以人为本的新型城 镇化、以数字经济为代表的新基建领域、战略性 新兴产业和未来产业基础设施等, 专项债可进

一步向这些领域倾斜,提高资金使用效率。

扩大专项债券用作项目资本金范围。《意 见》明确,在专项债券用作项目资本金范围方 面实行"正面清单"管理,将信息技术、新材 料、生物制造、数字经济、低空经济、量子科技、 生命科学、商业航天、北斗等新兴产业基础设 施,算力设备及辅助设备基础设施,高速公路、 机场等传统基础设施安全性、智能化改造,以 及卫生健康、养老托育、省级产业园区基础设 施等纳入专项债券用作项目资本金范围。(下 转A02版)

全国住房城乡建设工作会议提出

## 持续用力推动房地产市场止跌回稳

● 本报记者 董添

12月24日至25日,全国住房城乡建设工 作会议在北京召开。会议提出,2025年,要持 续用力推动房地产市场止跌回稳,推动构建房 地产发展新模式,大力实施城市更新。

会议系统总结2024年工作,部署进一步 全面深化住房城乡建设领域改革,明确2025

会议认为,2024年,房地产市场出现积极 变化。着力稳定房地产市场,加快构建房地产 发展新模式。部门合力打出"四个取消、四个 降低、两个增加"政策组合拳,各地因城施策、 一城一策、精准施策,房地产市场呈现止跌回 稳势头,10月、11月新建商品房交易网签面积 连续2个月同比、环比双增长。持续打好保交 房攻坚战,已交付住房338万套,完成既定目 标。着力化解房地产企业风险,推动地级及以 上城市全部建立房地产融资协调机制,"白名 单"项目扩围增效。

会议提出,2025年,要持续用力推动房地 市场止跌回稳。着力释放需求。把"四个取消、四 个降低、两个增加"各项存量政策和增量政策坚 决落实到位,大力支持刚性和改善性住房需求。 有效发挥住房公积金支持作用。加力实施城中 村和危旧房改造,推进货币化安置,在新增100 万套的基础上继续扩大城中村改造规模,消除 安全隐患,改善居住条件。对群众改造意愿强 烈、条件比较成熟的项目重点支持。着力改善供 给。(下转A02版)

### 休刊启事

根据国家有关2025年部分节假日安 排的通知和沪深北交易所关于元旦休市的 安排,本报2025年1月1日休刊,2日恢复正 常出报。

本报编辑部



这是12月25日拍摄的清花高速北江特大桥封顶的主塔(右二)(无人机照片)。

当日,由广东交通集团投资、中铁大桥局承建的清(清远清新)花(广州花都)高速公路北江特大桥首个主塔封顶。清花高速北江特大桥 主桥全长1440米,为主跨360米的钻石型四塔双索面半漂浮体系斜拉桥。 新华社图文

A03 资管时代·基金

基金新发多点开花 增量资金有望驰援



A06 公司纵横

新能源转型为粤港澳大湾区建设 注入 绿色动力"



综合整治"内卷式"竞争

# 光伏产业供给侧出清料提速

● 本报记者 刘杨

中央经济工作会议提出,要综合整治"内 卷式"竞争,规范地方政府和企业行为。

当前,中国光伏产业面临严峻挑战,供需失 衡的市场格局尚未得到根本性改善,全产业链 陷入持续亏损的窘境。相关部门在低效产能退 出、防止"内卷式"恶性竞争、推进光伏基地建 设等方面不断"出招",旨在推进光伏供给端有 序出清。在中国光伏行业协会就业内自律及限产 接连召开闭门座谈会后,头部企业已基本对自律 减产达成共识。两大龙头企业日前率先宣布减产

控产,行业自律、自救行动正在有序推进中。 业内人士认为,2025年,地方政府对光伏落 后产能的持续输血或得到抑制,行业有望通过 限价限产、能耗控制等加快供给侧出清节奏。

### 供需失衡 企业持续"失血"

面对供需失衡、国际贸易环境复杂等多重挑 战,2024年,中国光伏行业在逆境中砥砺前行。

"由于光伏行业前景佳,地方政府招商一哄 而上,通过税收减免、电价优惠、厂房代建、固定 资产投资返还等招商引资优惠政策, 力促企业 加大产能布局。"一位受访的业内人士告诉中国 证券报记者,部分不良企业通过自产自销拉高 设备售价的方式骗取地方设备返还补贴。

其他行业企业也纷纷跨界"追光"。据记 者不完全统计,2022年以来,超过110家其他 行业的上市公司相继宣布投资光伏行业。同 时,金融资本受行业前两年高盈利吸引,也大 举进入光伏行业,使得行业流动性泛滥。

在此背景下,光伏各环节产能近两年快速 上升。据中国光伏行业协会数据统计,目前,光 伏各环节年产能均超过1100GW,而2025年 全球与中国光伏市场乐观需求量仅分别为 600GW和250GW,由此带来严重的供需失 衡,致使中国光伏行业进入价格深度调整期。

中国光伏行业协会最新披露的数据显示, 今年前10月,光伏主产业链各环节销售价格快 速下跌,多晶硅、硅片、电池片、组件售价降幅分 别为38%、49%、30.4%、28.8%。由此导致我国光 伏制造端(不含逆变器)产值从去年同期约

13744亿元下降至7811亿元,同比下降43.17%。 "本轮行业波动造成的亏损规模远超过 往。"中国光伏行业协会名誉理事长王勃华直言,

"行业亏损问题是需要重点关注和解决的。" 上市公司层面,据Wind数据统计,2024

年前三季度,光伏全产业链上市公司合计亏损 186亿元。其中,主产业链上市公司亏损严重, 合计亏损244亿元,同比转盈为亏,下降幅度 达129%。

#### 整治"内卷"推动供给侧出清

"光伏行业的经营主体过多,'内卷式' 恶性竞争加剧,不少光伏产品已经击穿成本 价。"隆基绿能董事长钟宝申在接受记者采 访时表示,兼并重组或是解决问题的有效手 段。(下转A02版)

## 增值税法2026年起施行

● 新华社北京12月25日电 (记者申铖、王雨萧)

十四届全国人大常委会第十三次会议25日 表决通过了增值税法,自2026年1月1日起施行。 我国第一大税种增值税有了专门法律,税收立法

今年前11个月,国内增值税收入为61237亿元 约占全国税收收入的37.8%。"作为我国第一大税 种,增值税是全国财政收入的重要组成部分,其纳税 人覆盖绝大部分经营主体,与社会大众日常生活息 息相关。"北京国家会计学院副院长李旭红表示。

2022年12月和2023年8月,全国人大常委会 对增值税法草案进行了两次审议。本次常委会会 议审议的增值税法草案三审稿规范立法授权,对 有关内容改由在法律中直接作出规定,或者经清 理规范后纳入税收优惠范围; 完善税收优惠相关 规定;做好与关税法等有关法律的衔接。

此次通过的增值税法共6章,包括总则、税率 应纳税额、税收优惠、征收管理、附则。

李旭红表示,近年来,我国不断深化财税体制 改革,推进了一系列关于增值税的改革,加快建立 现代增值税制度。"增值税法此次通过,巩固了近 年来增值税改革成效,有利于增强税制确定性,有 利于稳定预期、提振信心,是深化财税体制改革的 一项重要成果。"

党的二十届三中全会提出,全面落实税收法 定原则。随着增值税法制定出台,我国现行18个 税种中已有14个税种制定了法律,涵盖了绝大部 分的税收收入。

"增值税法的出台,是落实税收法定原则的重 要一步。"李旭红说,加快税收立法步伐,是推进国 家治理体系和治理能力现代化的必然要求,对于优 化税收营商环境、推进高质量发展具有积极意义。





国内统一连续出版物号 CN 11-0207 地址:北京市宣武门西大街甲97号

邮发代号:1-175 邮编:100031

国外代号:D1228 各地邮局均可订阅 电子邮件:zzb@zzb.com.cn

北京 上海 武汉 成都 沈阳 西安 福州 深圳 济南 杭州 无锡 同时印刷

发行部电话:63070324 传真:63070321 本报监督电话:63072288 专用邮箱:ycjg@xinhua.cn

责任编辑:孙 涛 版式总监:毕莉雅 图片编辑:王 力 美 编:王 力