

国务院常务会议审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(草案)》

防止中介机构与发行人不当利益捆绑

● 新华社北京12月24日电

国务院总理李强12月23日主持召开国务院常务会议,审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》,部署深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展有关举措,研究加强食品安全链条监管相关工作,听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报,审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(草案)》。

会议指出,涉企行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式,初衷是为了规范和引导企业依法经营。但实践中一些地方和部门涉企行政检查乱作为问题时有发生,影响

企业正常生产经营和营商环境改善。要着眼于稳定市场预期,着力提高依法行政水平,严格规范涉企行政检查,合理设置频度,妥善把握力度,着力提升精准度,努力做到不缺位、也不越位。要明确行政检查主体,清理公布行政检查事项,从源头上遏制乱检查。要合理确定检查方式,严格检查标准和程序,加强行政检查执法检查,减少企业检查频次,杜绝随意检查。要把规范行政检查作为明年规范涉企执法专项行动的重要内容,及时解决反映强烈的突出问题,加大对乱检查的查处力度,严肃责任追究。

会议强调,要深化药品医疗器械监管全过程改革,打造具有全球竞争力的创新生态,推

动我国从制药大国向制药强国迈进,更好满足群众对高质量药品医疗器械的需求。要加大对药品医疗器械研发创新的支持,发挥标准引领作用,积极推广使用创新药和医疗器械。要提高审评审批质效,加快临床急需药品医疗器械审批上市,对符合条件的罕见病用创新药和医疗器械减免临床试验。要以高效严格监管提升医药产业合规水平,支持医药产业扩大开放合作。要及时跟进医保、医疗、价格等方面政策,协同发力促进医药产业高质量发展。

会议指出,食品安全事关人民群众身体健康和生命安全。要坚持源头严防、过程严管、风险严控,加强日常监管,切实提高全链条监管能力水平,坚决守牢食品安全底线。

会议指出,要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用,安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜。要科学规范抓好机制的实施工作,鼓励各地通过高质量发展涵养税源,增强地方发展主动性和财政可持续性。

会议审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(草案)》,强调要发挥好中介机构资本市场“看门人”作用,防止中介机构与发行人不当利益捆绑,严厉打击财务造假、欺诈发行等违法行为,切实保护投资者合法权益,促进资本市场健康稳定发展。

会议还研究了其他事项。

稳股市新观察

拓展功能创新工具 筑牢金融稳定防线

● 本报记者 彭扬

面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,维护金融市场稳定的必要性、重要性凸显。2024年,两项支持资本市场的结构性货币政策工具超预期“问世”,体现了中央银行维护金融稳定职能的新拓展、新探索,有力提振了市场信心。分析人士认为,复杂严峻形势下,维护金融市场稳定,需进一步完善政策工具手段,强化金融监管作为防范金融风险“第一道防线”的作用。

金融稳,经济稳。金融市场作为现代经济体系的关键组成部分,其稳定性关乎经济社会发展全局。各国政府和金融监管机构向来重视维护金融市场的稳定。2024年以来,有关方面采取一系列措施,支持资本市场稳定发展。其中,人民银行与证监会、金融监管总局协商,创设证券、基金、保险公司互换便利和股票回购增持专项再贷款,这是首次创新结构性货币政策工具支持资本市场,不仅丰富了稳住股市的手段,而且表明稳住股市进入政策合力增强、政策效能提升的新阶段。

当前外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战。防范化解金融风险,维护金融体系整体稳定的任务依然艰巨。中央经济工作会议提出,探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能,创新金融工具,维护金融市场稳定。这对构建多元化的金融稳定工具体系提出了明确要求。

一方面,适度拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能。人民银行此前明确,在以银行业金融机构为宏观审慎重点管理对象的基础上,逐步将主要金融活动、金融市场、金融基础设施和非银金融机构纳入宏观审慎管理。在此基础上,探索加强人民银行维护金融稳定的职能予以明确,可助力中央银行和金融管理部门更有力有效地应对系统性金融风险,筑牢金融稳定保障体系。

另一方面,创新金融工具,完善金融稳定工具体系。传统金融工具虽能够在一定程度上维护金融市场稳定,但在面对金融市场出现的新变化或异常波动时,其效果往往有限。开展金融工具创新、构建多元化工具体系,在维护金融市场稳定方面重要性日益上升。人民银行行长潘功胜表示,将完善应对股票市场异常波动等政策工具,维护金融市场平稳健康运行。分析人士认为,两项支持资本市场的货币政策工具,有望在实践中逐步完善,探索形成常态化制度安排,并根据形势需要研究创设新的政策工具。

未来,金融工具的创新不会局限于资本市场,在维护债券市场、外汇市场等的稳定方面,同样需要人民银行发挥更大作用。2024年,人民银行曾就长期国债收益率运行多次与市场加强沟通,目的是遏制羊群效应导致长期国债收益率单边下行潜藏的系统性风险,从而更好地维护金融市场稳定。

维护金融市场安全与稳定是一项系统性工作,涉及诸多方面,除了完善政策工具手段,注重系统集成,加强协同配合,打好政策“组合拳”也十分关键。下阶段,为维护金融市场稳定,推动金融更加有力有效服务经济回升向好,政策工具创新与调控方式创新均值得期待。

全国财政工作会议提出

提高财政赤字率 安排更大规模政府债券

● 本报记者 欧阳剑环

财政部12月24日消息,全国财政工作会议23日至24日在北京召开。会议提出,提高财政赤字率,加大支出强度、加快支出进度,安排更大规模政府债券。

会议表示,中央经济工作会议系统部署2025年经济工作。各级财政部门要准确把握总体要求,政策取向和重点任务,稳中求进、以进促稳,实施更加积极的财政政策,强化财政资源和预算统筹,深化财税体制改革,加强财政科学管理,防范化解风险,严肃财经纪律,提高资金使用效益和政策效能,促进经济持续回升向好,为完成“十四五”规划目标任务、实现“十五五”良好开局提供有力保障。

会议明确,2025年要实施更加积极的财政政策,持续用力、更加给力,打好政策“组合拳”。一是提高财政赤字率,加大支出强度、加快支出进度。二是安排更大规模政府债券,为稳增长、调结构提供更多支撑。三是大力优化支出结构,强化精准投放,更加注重惠民生、促消费、增后劲。四是持续用力防范化解重点领域风险,促进财政平稳运行、可持续发展。五是进一步增加对地方转移支付,增强地方财力,兜牢基层“三保”底线。

会议提出,2025年要重点做好六方面工作。

一是支持扩大国内需求。适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金,提高城乡居民医保财政补助标准,大力提振消费。加大消费品以旧换新支持力度,健全公共文化服务财政保障机制,推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动。积极扩大有效投资,合理安排债券发行,以政府投资有效带动更多社会投资。二是支持现代化产业体系建设。着力提升科技创新能力,全力支持关键核心技术攻关。加快推动产业转型升级,深入实施专精特新中小企业奖补政策。加强对企业的纾困支持,坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。三是支持保障和改善民生。突出就业优先导向,支持教育强国建设,健全人口发展支持政策体系,促进卫生健康事业发展,织密扎牢社会保障网,推动解决人民群众急难愁盼问题。四是支持城乡区域融合发展。确保国家粮食安全,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,有序推进乡村发展和建设,大力推进新型城镇化,促进区域协调发展。五是支持生态文明建设。深化横向生态保护补偿机制建设。加强生态保护和修复,继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。稳步推进碳达峰碳中和,推动重点行业领域绿色低碳转型。六是支持高水平对外开放。积极参与全球经济治理,深入参与多双边财经议题讨论。完善关税等进出口税收政策,深化与“一带一路”国家合作。



图为《中国银行业理财洞察报告(2024)》发布仪式现场。

适应低利率环境 谋篇高质量发展

2024银行业财富管理论坛在京举行

● 本报记者 薛瑾

12月24日,由中国证券报主办的“适应低利率环境 谋篇高质量发展——2024银行业财富管理论坛”在北京举行。专家表示,作为我国资管行业和资本市场的重要组成部分,银行理财正在加速回归本源。未来,银行理财需全面强化能力建设,在转型发展中更好从投资端支持实体经济发展、满足投资者财富保值增值需求。在低利率、资产荒背景下,财富管理行业各类机构更需高效、深度合作。

在本次论坛上,由中国证券报与深圳数据经济研究院携手银行理财公司、银行、

证券公司等各方力量推出的《中国银行业理财洞察报告(2024)》正式发布。报告聚焦银行理财投研能力提升、风险控制体系建设、投资者陪伴分类方法等核心问题,探讨银行理财如何跳出舒适圈,在“二次转型”中塑造核心竞争力。

适应宏观经济变化

“明年经济工作机遇与挑战并存,保持经济回升向好趋势和中长期增长有信心也有挑战。”中国社会科学院大学教授、国务院原副秘书长江小涓表示,需全力统筹各项政策,坚定不移促进改革开放和创新,

努力使市场与政府同向发力,保增长、强信心和稳预期相互加持,继续保持平稳增长和高质量发展。

原中国银保监会党校副校长、国有重点金融机构监事会正局级监事陈伟钢表示,当前,在金融服务实体经济实践中,存在融资门槛高、融资渠道有限、信息不对称、风控机制不健全等问题。解决这些问题应多管齐下,通过降低政策门槛、优化流程、拓宽融资渠道、(下转A02版)

低利率环境下 银行理财探寻破局之道 A04	指数投资大时代 ETF行业跨越式发展 A05
---------------------------------	----------------------------------

推动重组 布局战新 提升价值

2024:国企改革深化提升攻坚之年

● 本报记者 刘丽靓

2024年,是国有企业改革深化提升行动落地实施的关键之年,也是承上启下的攻坚之年,一项项整合重组构建产业发展新格局,一条条新赛道培育竞争新优势,一系列市值管理新举措重塑国资央企新价值,“新”成为这一年的一大关键词。

鼎故革新,春华秋实。展望未来,国有企业改革深化提升行动新一轮改革方案谋划也将提上日程。加大力度推进重组整合、加

快布局战略性新兴产业、用好市值管理“工具箱”……重大举措层层落实,鲜活实践不断涌现,将为国有企业发展注入新的动力,也将更好提振资本市场发展信心。

新格局——并购重组换挡提速

站在年尾,回望国企改革走过的2024年,这一年,围绕推进国有资本“三个集中”,国资央企重组整合换挡提速。

中国数联物流信息有限公司、中国资源循

环集团有限公司,新央企闪亮登场。中国船舶吸收合并中国重工、中航电测收购成飞集团、鞍钢集团将控股凌钢集团……央企重大资产重组项目竞相落地。

放眼全国,地方国企并购重组风生水起。在四川,川能动力、川投能源、华海清科11月29日晚齐发公告,提示控股股东拟筹划战略重组事宜。在上海,国泰君安、海通证券、上海电影、隧道股份近期纷纷发布重组公告,力求通过外延式并购提升公司综合实力。

“地方国资通过并购重组参与资本运作

的活跃度持续提升,正成为近期并购重组市场上的主导方。”兴业证券研究报告显示,2024年前11个月,由地方国企主导的并购重组案例涉及金额占比大幅提升至40.7%。

国务院国资委党委书记、主任张玉卓表示,将着眼于发展壮大实体经济,(下转A02版)



第十四届全国政协经济委员会副主任尹艳林:

深化金融改革 打造世界一流投资银行

—— A03·资管时代



工信部:进一步深化 电信基础设施共建共享

—— A07·公司纵横